

古  
今  
治  
平  
畧

古今治平畧卷之二十八

豫章

弟



美父訂

桐溪

鍾名臣出揚父較

邊兵篇

歷代邊兵

戍邊之制古不詳見周以豐鎬迫近犬戎每歲遣戍  
役命將帥以爲備禦如戒嚴沅城朔方見于小雅者  
可考然當時戍役不遑防秋率兩期而還春季而往

明年仲冬而歸行有定期至有定所而爲之上者又能悉誠忠愛視民如家人父子之親當其遣也則歌采薇以送之既激以忘家敵愾之義勗以三捷日戒之功而又道其往來道塗飢渴腸悲之情一一代爲之言以勉其私而慰其意及其歸也則歌出車以勞將帥歌采芣苢以勞衆卒而往來感遇黍稷卉木悲傷憂恤之態閨門婦子之情人主愍慰摹寫以致其繼繼無已之意故民雖勞而不怨動至功成迫其後勞陟之道漸溼遂皆使其民而以王之爪牙出而成國

雖獨子不免于是祈父之詩作以王畿之士遠而戍  
申徒知報其私情于是揚之水之刺興降及戰國燕  
趙最被邊患備禦爲急然當時西備秦東備齊南備  
楚內備韓魏千里之國而其四境莫不皆有所備則  
所以備邊者安得戍卒而用之亦不過以其沿邊之  
民自爲卒伍以制其侵畧如李牧守邊選車得千三  
百乘選騎得萬三千匹百金之士五萬人穀方者十  
萬人而匈奴不敢南犯則尤藉之于其人也至秦始  
皇兼并天下意廣心軼欲肆威海外乃使蒙恬將兵

以北攻胡辟地進境戍于北河蜚芻輓粟以隨其後  
又使尉佗屠睢將樓船之士南攻百越曠日持久將  
卒以戍之當是時秦禍北構于胡南并于越兵不足  
用乃至發謫先發弛刑者次發買人次治獄不直之  
類次隱宮刑徒次以嘗有市籍又其次則人父母父  
母嘗有市籍者先發里門之左各闔左之戍行十餘  
年丁男被甲丁女轉輸苦不聊生自經于道餓死者  
相望蓋天下始畔秦也漢興定制天下人皆直戍邊  
三日亦名爲更律所謂繇戍也雖丞相子亦預戍邊

之調然三日戍不可人人自行又行者既自成不可使徃返因使畱一歲再更之而諸不行者出錢三百入官以給戍者是謂過更焉蓋其時既治郡縣之制役皆出于民而邊鄙之民不可常使爲兵是以不得不驅中原之民迭相更代而納諸塞下以捍寇虜故其兵率歲初而來歲終而去緩急未盡得其用文帝時晁錯言于帝曰臣聞秦時北攻胡貉築塞河上南攻楊粵置戍卒焉其起兵而攻胡粵者非以衛邊地而救民死也貪戾而欲廣大也故功未立而天下亂

且夫起兵而不知其勢戰則爲人禽屯則卒積死夫胡貉之地積陰之處也木皮三寸冰厚六尺食肉而厭酪其人密理烏獸毳毛其性能暑秦之戍卒不能其水土戍者死于邊輸者餓于道秦民見行如往棄市因以謫發之名曰謫戍皆發吏有謫及贅備賈人後以嘗有市籍者又後以大父母父母常有市籍者後人聞取其左發之不順行者深恐有背畔之心凡民守戰至死而不降北者以計爲之也故戰勝守固則有拜爵之賞攻城屠邑則得其財鹵以富家宰故

能使其衆蒙矢石赴湯火視死如生今秦之發卒也  
有萬死之害而亡銖兩之報死事之後不得一算之  
復天下明知禍烈及已也陳勝行戍至于大澤爲天  
下先倡天下從之如流水者秦以威劫而行之之弊  
也胡人衣食之業不著于地其勢易以擾亂邊境何  
以明之胡人食肉飲酪衣皮毛非有城郭田宅之歸  
居也如飛鳥走獸放于廣野美草甘水則止草盡水  
竭則移以是觀之往來轉徙時至時去胡人之生業  
而中國之所以離南嶠今使胡人數處轉牧行獵于



塞下或當燕代或當上郡北地隴西以候備塞之卒  
卒少則入陛下不救則邊民絕望而有降敵之心少  
發則不足多發遠縣繞至則刳又已去聚而不罷爲  
甚費罷之則胡復入如此連年則中國貧苦而民不  
安矣陛下幸憂邊境遣將吏發卒以治塞甚大惠也  
然今遠方之役守塞一歲而更不知胡人之能不如  
還當居者家室田作且以備之以便爲之高城深塹  
具藹石布渠答復爲一城其內城開百五十步要害  
之處通川之道調立城邑毋下千家爲中周虎落先

爲室屋具田器。廼募舉人及免徒復作令居之。不足  
募以丁奴婢贖罪。及輸奴婢欲以拜爵者。不足。廼募  
民之欲徙者。皆賜高爵。復其家。于冬夏衣廩食。能自  
給而止。郡縣之民得買其爵。以自增。至卿。其亡夫若  
妻者。縣官買予之。人情非有匹敵。不能久安其處。塞  
下之民。祿利不厚。不可使久居危難之地。胡人人驅  
而能止其所驅者。以其半予之。縣官爲贖其民。如是  
則邑里相救。助赴胡。不避死。非以德上也。欲全親戚  
而利其財也。此輿東方之戍卒。不習地勢。而心畏胡。

者功相萬也。上從其言，募民徙塞下，錯復言古之徙遠方以實廣虛也。相其陰陽之和，嘗其水泉之味，審其土地之宜，觀其草木之饒，然後營邑立城，制里割宅，通田作之道，正阡陌之界，先爲築室，家有二一，內門戶之閉，制器物焉。民至有所居，作有所用，此民之所以輕去故鄉而勸之新邑也。爲置醫巫以救疾病，以修祭祀，男女有婚，生死相恤，墳墓相從，種樹畜長宰，屋完安，此所以使民樂其處而有長居之心也。臣又聞古之制邊縣以備敵也，使五家爲伍，伍有長。

十長一里里有假士四里一連連有假伍百十連一  
邑邑有假侯皆擇其邑之賢材有護習地形知民心  
者居則習民于射法出則教民于應敵故卒伍成于  
內則軍政定于外服習以成勿令遷徙幼則同游長  
則共事夜戰聲相知則足以相救晝戰日相見則足  
以相識歡愛之心足以相死如此而勸以厚賞威以  
重罰則前死不還踵矣所徙之民非壯有材力但費  
衣糧不可用也雖有材力不得良吏猶亡功也陛下  
絕匈奴不與和親臣竊意其冬來南也一大治則終

身創矣。欲力威者，始于折膠來而不能困，使得氣去，後未易服也。議行匈奴，雖數入不能爲害。大抵漢時邊戍之兵，則屬門雲中以備北狄，隴西諸郡以備西羌，巴蜀諸郡以備西南夷，遼東燕齊諸郡以備朝鮮。會稽諸郡以備南越，不煩他戍。遠更猶爲近古，而北邊諸郡特藏兵器，西北二邊分養苑馬，邊戍一歲一更，邊吏三歲一代，內郡守丞已耳，邊郡則又有長吏以掌兵焉。內縣令丞已耳，邊地則又有置障塞尉以備守焉。守令歲都試已耳，邊吏則又將萬騎以行障

軍馬以至徙邊之民廩食給衣北邊騎士輜車不算屯田之卒則予以犁牛邊民被害則其給其費其恤邊民如此丞相東曹實掌邊吏之璜或有寇警則按視邊境而科條之每除邊吏則五府交舉以充之而邊郡長吏得賜武庫兵籌邊上奏則不日報可其邊邊事如此顧西漢備禦西邊只爲三種捍蔽其法尤審與內郡不同蓋自周衰而西方迫近戎狄民習備高上氣力漢因其俗取六郡之內騎射異等者謂之良家子補羽林期門而名將之選繇此出蓋有以

鞍馬騎射而登將相者然則非但得寓守于邊兵而  
且得寓將于邊地矣非中國制勝之長畧哉東漢之  
興專意文治公卿大夫往往鄙棄勇力是時西邊之  
僞虛矣問其牧馬則漢陽一苑之外餘郡無有也問  
其屯兵則平原度遼一營之外餘郡無有也兵馬一  
職無長史農田之職無都護公府辟召皆尚文行而  
西州豪傑不取也期門羽林錢穀入補而黃門鼓吹  
不選也當時邊政若此矣及明帝永平之初大破烏  
桓塞外震恐西自武威東盡玄菟皆來內附野無風

塵乃詔悉罷緣邊屯兵其後以終不可弛又歲募郡國中都官死罪係囚出戍聽從妻子自占以爲常凡徙者皆給弓弩衣糧焉于是北胡有變則置度遼營南蠻或叛則置上林兵羗犯三輔則置長安雍丘二尉鮮卑寇居庸則置漁陽營其後又囚盜作緣海徃往增兵而魏郡趙國常山中山六百一十六塢河內通谷衝要三十三塢扶風漢陽隴道三百塢則置屯多矣及至順帝初朔方以西障塞多壞鮮卑以此數侵乃詔緣邊郡增置步兵列屯塞下教習戰射然徃



往遣自京師連年暴露而禁旅益虛羌胡之害接踵  
于世雖列屯置塢之多竟何益哉三國交攻時猶隄  
秦之際外夷安得而進三國并而爲晉亦猶六國盡  
入于秦天子復與四夷爲鄰強弱相何而武帝乃撥  
州郡之兵處羌胡于內地宜其元海一起而五胡梟  
繼雲擾卒分南北迭居中土非晉自撤其防又誰咎  
哉

唐代邊兵

唐初邊要州皆置總管府以統數州之兵及太宗平定之後既分天下爲十道而千軍鎮屯戍之兵爲十道置使以處之總之以都督開府蒞治焉其河北一道則拆而爲二曰平盧曰范陽隴右一道則析而爲四曰隴右曰安西曰北庭曰河西而其兵大曰軍小曰守捉曰城曰鎮大者二十餘小者亦不下十餘時府兵天下總六百餘所而在河北者三十在隴右二十九又皆隸于衛將軍所以藉屏捍之勢而防其

尾大之虞意亦深矣。然說者謂以天下之極邊爲天下之重鎮而撫之以都督品秩與衛將軍等在六尚書之上所謂五大不在邊者果若是耶。傳至永淳龍朔又加以節度使之名天寶之初又于沿邊置十節度經畧使以備邊凡鎮兵四十九萬人馬八萬餘匹而安祿山得爲平盧節度使初自唐興以來邊帥皆用忠厚名臣不久任不遙領不兼統功名著者往往入爲宰相其四夷之將雖才畧如何史那吐爾契苾何力猶不專大將之任及開元中天子有并吞四夷

之志爲邊將者十餘年不易始入任矣皇子則慶忠  
諸王宰相則蕭嵩牛僊客始遷領矣蓋嘉運王忠嗣  
專制數道始兼統矣及李林甫柄國欲杜邊入瀕之  
路以胡人不知書乃奏言文臣爲將性當矢石不若  
用寒族胡人胡人則勇決習戰寒族則孤立無黨上  
悅其言如用祿山至是皆道節度使盡用胡人精兵  
成戍北邊天下之勢偏重于外而邊山不軌之謀自  
此啓矣又開元之前歲貢邊兵衣糧費不過二十萬  
天寶之後邊將奏益兵兵沒多每歲用衣千二十萬

匹糧百九十萬斛公私勞費民始困苦尋至兩京傾覆雖獲底定然方鎮之勢成而愈不可返矣因循至貞元之間邊兵選隸神策行營統于中人益乖舊制且自河隴陷吐蕃以來西北邊常以重兵守備謂之防秋所遣戍者皆河南江淮諸鎮之兵更番往來疲于戍役陸贄以中原之兵不習邊事及捍虜戰賊多有敗衄因上疏曰今者散徵士卒分戍邊陲更代在來以爲守備則是不量性習不辨土宜邀其所不能強其所不欲何者窮邊之地千里蕭條寒風裂膚驚

沙○像○日○晝○則○荷○戈○而○耕○夜○則○倚○怪○而○覘○地○惡○人○勤○于○  
斯○爲○甚○自○非○生○長○其○域○幻○習○長○安○罕○能○寧○居○而○關○東○  
之○地○百○物○阜○殷○從○軍○之○徒○尤○被○優○養○慣○于○溫○飽○狎○于○  
安○康○比○諸○邊○隅○若○異○天○地○聞○絕○塞○荒○陬○之○苦○則○辛○酸○  
動○容○聆○強○蕃○勁○虜○之○名○則○慙○駭○奪○氣○而○乃○使○之○去○親○  
族○舍○園○廬○甘○其○所○辛○酸○抗○其○所○懾○駭○將○與○爲○用○不○亦○  
疎○乎○矧○有○休○代○之○期○無○統○帥○之○馭○資○奉○者○驕○于○姑○息○  
如○倚○人○進○不○邀○之○以○成○功○退○不○處○之○以○敬○憲○其○來○也○  
咸○負○德○色○其○止○也○莫○有○固○心○至○屈○指○計○歸○張○願○待○伺○

微倖者遇王師之挫傷卽乘亂而東潰平居則殫耗資儲以奉浮冗之衆臨難則拔棄城鎮以擢遠近之心其弊豈惟無益哉固亦將有所撻也復有擁旄之師身不臨邊但分偏師俾守疆場大抵軍中壯銳元戎例選自隨委其疲羸乃配諸鎮遂令守要禦衝常在寡弱之輩寇戎每至勢必不支入壘者纔足閉關在野者悉遭劫執比及都府聞知虜已克獲旋返理兵若斯可謂措置乖方矣夫賞以存勸罰以示懲取衆而不用賞罰則善惡相混而能否莫殊用之而不

其功過則奸妄寵榮而忠實擯抑自頃權移于下柝  
失于朝將之號令既鮮克行之于軍國之典章又不  
能施之于將務相遵養苟度歲時欲賞一有功讎慮  
無功者反側欲罰一有罪復慮同惡者憂虞罪以隱  
忍而不彰功以嫌疑而不賞姑息之道乃至于是斯故  
使忘身効節者獲請于等夷率衆先登者取怨于士  
卒債軍虜國者不懷于愧畏緩救失期者自以爲智  
能褒貶既闕而不行稱毀復紛然相亂人雖欲善誰  
爲言之况又公忠者直已而不行求于人反罹困危



敗撓者行私而苟僭下衆例獲優崇又有遇敵而所  
守不固陳謀而其効靡成將帥則以資糧不足爲詞  
有司復以供給無闕爲解朝廷每爲含糊未嘗窮究  
曲直措理者吞聲而靡訴誣善者譴上而不慙馭衆  
若斯可譟責虧度矣且屯集雖衆戰陣莫前虜每越  
境橫行若涉無入之地遞相推倚無敢誰何虛張賊  
勢上聞則曰兵少不敵朝廷莫之省察惟務徵發興  
師無裨備禦之功重增供億之弊閭井日耗徵求日  
繁以編戶傾家破產之資兼有司推鹽稅酒之利總

其所入半以事邊制用若斯可謂財匱于兵衆矣今  
四夷之最強爲中國甚忠者莫大于吐蕃舉國勝兵  
之徒纔當中國十數大郡而已然動則懼其衆而不  
敢抗靜則憚其強而不敢侵何哉良以中國之節制  
多門蕃醜之統師專一故也開元天寶之間控禦西  
北兩蕃唯朔方河西隴右二節度而已猶慮權分勢  
散或使兼而領之中興以來未遑外討僑隸四鎮于  
安定權附隴右于扶風所當西北兩蕃亦朔方涇原  
隴右河東四節度而已關東戍至卒則屬焉雖委任

未盡得人而措置尚存典制自頃逆泚誘涇原之衆  
懷光汧朔方之軍割裂誅鋤所餘無幾而又分朔方  
之地建牙擁節者凡三使焉其餘鎮軍數且四十皆  
承特詔委寄各降中貴監臨人得抗衡莫相稟屬每  
俟邊書告急方令計會用兵既無軍法相臨略以客  
禮相待是乃從容拯溺揖讓救焚者也建軍若斯可  
謂力分于將多矣理戎之要最在均齊今者窮邊之  
地長鎮之兵皆百戰傷夷之餘終年勤苦之劇角其  
所能則練習度其所處則孤危考其服役則勞察其

臨敵則勇然衣糧所給唯止當身例爲妻子所分常有凍餒之色而關東戍卒歲月踐更衣糧所頒厚踰數等又有素非禁旅因請遙隸神策其于廩賜之饒逆有三倍之益養士若斯可謂怨生于不均矣凡欲選任將帥必先考察行能然後借以所授之方語以所委之事令其自揣可否君親推轂而命之又賜鉶鉞示令專斷誠謂機宜不可以遠決號令不可以兩從未有委任不專而望其克敵成功者也自頃邊軍去就裁斷多出宸衷選置戎臣先求易制多其部以

分其力○輕其任○以弱其心○雖有所懲○亦有所失○夫兩  
軍相持○間不容息○蓄謀而俟○猶恐失之○臨時始謀○固  
已疎矣○况乎千里之遠○九重之深○陳述之難○明聽覽  
之不一○欲其事無遺○策雖聖者○亦有所不能○設使謀  
慮能周○其如權變無及○戎虜馳突○迅如風颺○驛書上  
聞○旬月方報○守土者○以兵寡不敢抗敵○分鎮者○以無  
詔不肯出師○還雷之間○寇已奔逼○託于救援○未至各  
且閉關自全○互相瞻顧○莫敢遮邀○賊既縱掠○退歸此  
乃陳功告捷○其敗喪則成百而爲一言○招獲則張百

而○成○千○將○帥○既○幸○于○總○制○在○朝○不○憂○罪○累○陛○下○又○以○  
為○權○源○已○不○究○事○情○用○師○若○斯○可○謂○機○失○于○遥○制○矣○  
謂○宜○罷○道○諸○將○士○番○替○防○秋○之○制○率○因○舊○數○而○三○分○  
之○其○一○分○委○本○道○節○度○使○募○少○壯○願○任○邊○戍○者○以○徒○  
焉○其○一○分○則○本○道○但○供○衣○糧○委○關○中○以○東○諸○軍○州○募○  
番○漢○子○弟○願○傳○邊○軍○者○以○給○焉○又○一○分○亦○令○本○道○但○  
出○衣○糧○加○給○應○募○之○人○以○資○新○徒○之○業○又○令○度○支○散○  
于○諸○道○和○市○耕○牛○兼○願○召○工○人○就○諸○軍○城○繕○造○器○具○  
募○人○至○者○每○家○給○耕○牛○一○頭○又○給○田○農○水○火○之○器○皆○

令充備初到之歲與家口二人糗并賜種子勸之播  
植待經一稔俾自給家若有餘粟亦官爲收糶各酬  
倍價務獎營田既息踐更徵發之煩且無幸災苟免  
之弊寇至則人自爲戰時至則家自力農是乃兵不  
得不強食不得不足與夫條來忽往豈可同等而論  
哉當其時岐隴所以可固者以隴山爲阻也昔其林  
比繁故戎不得爲便道後盡于斬伐而蹈者無不達  
且又虛兵號與實十五又有非戰鬪而役入山林伐  
麋鹿蕪廢孱豪豕是徃者居十之三窮竭障芟繁取

材斤聲合叫不息于寒暑是徭者居十之四發奇粟  
金繡文松大梓奇藥珍禽薰臭之具挽轅于陸浮筏  
于涓東抵咸陽入長安部署相屬是徭者居十之二  
其餘兵當守烽擊折晝夜捕候者則皆困于飢寒衣  
食或經嘗不賑顧其心恣望幸非常尚能當戎耶初  
時朝政稍舉戎尚不敢東刃今岐隴之士甚饒而農  
食不充社稷衣結縷無完布其租稅納粟官一而耗  
倍細吏憑法而要賂賂厚者雖逋亦寬之雖粟後至  
必亟與符賂簿者或稽一日卽白吏笞之粟當輸則



曰次當某人又當某人故有累日而不得者其他征  
徭倣此農盡所獲不能出其費尚無不忍吏是民蹂  
躪息而處又何聊生至于東南背臨邛南馳越二百  
里得嚴道郡實與沈黎越雋俱爲邊城其地西逼于  
戎南逼于蠻當廣德建中問西戎兩飲馬于岷江其  
衆如蟻前鋒魁健皆環五屬之甲持倍尋之戟徐呼  
按步且戰且進蜀兵遇鬪如栢橫堵羅戈如林發矢  
如薤皆折刃失鏃不能斃一戎而况陷其陣乎然其  
戎兵踐吾地日深而沒死者日衆卽自度不能留亦

輒引去故蜀人爲之語曰西戎尚可南蠻殘我自韋  
臯節度劍南始鑿清溪道以和群蠻俾歸蜀而貢又  
擇群蠻子弟聚于錦城使習書算業就輒去復以他  
繼如此垂五十年不絕其來則其學于蜀者不啻千  
百故其國人皆能習知巴蜀土風山川要害女皇帝  
三年南巢果能大入成都門其三門西日而旋其所  
剽掠自成都以南越雋以北八百里之間民畜爲空  
加以敗卒貧民持兵群聚因緣劫殺官不能禁繇是  
西蜀十六州至今爲病自是以來群蠻常有屠蜀之

心居則息畜聚動則練兵講武而又俾其習于蜀者何連帥之間隙察兵賦之虛實或聞蜀之細民苦于重征且將啓之以幸非常如此舉大劍以南爲能國家所有乎且每發卒以戍南者皆成都頑民飽稻飲豕十九如瓠雖知鉦鼓之數不習山川之險其來也朔風正嚴緩步坦途日次一舍固已呀然汗矣而况遠重阻卽嚴程束甲而趨拔戟而聞耶加以爲將者刻薄以自入餽餉者縱吏而鼠竊縣官當給帛則以苦而易良當賑粟則以砂而參粒如此則邊卒將

怨望之不服又安得殊死而力戰乎此巴蜀所以爲  
憂也當時孫樵議以爲孰若詔嚴道沈黎越嶲三城  
太守俾度其要害按其壁壘得自募卒以守之具兵  
新于郡則易爲役卒出于邊則習其險而又各于其  
部繕相美地分卒爲屯春夏則耕蠶以資其衣食秋  
冬則嚴壁以俟其寇虜連師卽能督之歲遣廉自吏  
視其卒之有無劾其守之不法者以聞如此則縣官  
無饋餉之費奸吏無因緣之盜兵足食給或庶乎其  
可哉然大要在乎擇帥臣以總之帥臣得人則法不

患乎不明兵不患乎不足初馬燧之鎮太原也承鮑防之敗兵力衰弱燧募廝役得數千人悉補騎士教之戰數月成精卒造鎧必長短之制稱士所衣以便進趨爲戰車冒以狻猊象刻戟于後行以載兵止以爲陣遇險則制衝冒器用精銳居一年間廣場羅兵三萬以是威震北方李抱貞之鎮澤潞也乘戰伐後賦重人困軍伍凋剝乃籍戶三丁擇一蠲其徭租給弓矢令閑月得介偶習射歲終大較親按籍第能否實責比三年苦爲精兵舉所部得戍卒二萬不廩于

官而府庫實繕甲淬兵送雄山東天下稱昭義步兵  
爲諸軍冠李德裕之帥蜀也當南詔入寇之後踪踐  
千里蕩無孑遺撥賦尚新非補鑄革不能制一方耻  
乃料擇州兵之任戰者廢遺悍老什三四又請甲人  
于安定弓人于河西弩人于浙西繇是蜀之器械精  
利率戶三取一人使習戰貸他役勿事緩則農急則  
戰謂之雄邊子弟其精曰南燕保義保惠兩河募義  
左右連弩其士曰飛星勢擊奇鋒流電霆聲突騎總  
十二軍而威聲隱然震于西南後宗乾符中崔安潛

爲西川節度使念蜀兵性弱奏遣將詣陳許諸州募壯士與蜀人相雜訓練得三千人戴黃帽號黃頭軍又奏乞洪州弩手教蜀人用弩走九而射之得千人○號神機營蜀以之強○繇是觀之擇帥得人兵不難足○但當假以權柄寬其銜勒使盡得心而已○

宋代邊兵

宋興分遣旅戍守城立更戍法使往來道路以習勤  
苦均勞逸故將不得專兵兵不至驕愒其遣屯者軍  
頭司引見賜以裝錢代還亦入見犒以飲食而簡拔  
精銳退其癯老法初非不善也至其塞下要害之地  
則又往往卽諸部落團結以爲藩籬之兵而西北邊  
羌戎種落保塞者謂之熟戶餘謂之生戶而又常其  
時周李漢超等脩契丹郭進等脩河東董遵誨王彥  
升等脩西羌皆厚之以關市之征饒之以金帛之賜



其家屬之在京師者仰給于縣官貿易之在道路者  
不問其商稅故人皆富厚有餘鬪人之急如恐不及  
是以死力之士貪其金錢捐軀冒難深入敵國伺其  
陰計而效之至于入寇輒得先知故其所備者寡而  
兵力不分敵之至者舉皆無得而有喪是以備邊之  
兵多者不過萬人少者五六千人以天下之大而三  
十萬之兵足爲之用景德一年鎮戎軍曹瑋言邊民  
有應募爲弓箭手者皆習障塞蹊隧曉羌語耐寒苦  
官未嘗與以兵械資糧而每戰輒使先拒敵恐無以

責死力請給以境內閒田春秋耕飲田爲出兵後  
而蠲其租瑋又使之馳射較強壯者與田二頃再  
更秋獲課市一馬馬必勝甲然後官籍之則加五十  
畝爲之立馬社降者旣多因設堡戍列部伍立巡簡  
以統之百帳以上其首領爲本護軍主次爲指軍使  
又其次爲副指揮使不及百帳爲本族指揮使其蕃  
落將較止于木軍敘進以其習知羌情與地利不宜  
別徙也其後鄜延環慶涇原并河東州軍亦招募至  
治平末河東七州軍弓箭手總七千五百人陝西十

州軍并砦戶總四萬六千三百人仁宗時尹洙上兵  
制疏曰今之戎狄地兼燕涼然疆大之勢未過乎前  
世中國士卒專力武事非若古者籍兵于民農戰兼  
用者也是中國兵勝於古夷狄不勝于古也古者中  
國鞭笞四夷而徂厲者有之給繒帛以懷來者有之  
與之戰或勝或負者有之今厚賂以厭其求惟恐不  
及與之較未嘗一勝焉其故何哉非夷狄之兵強非  
中國之兵弱法制之失也何謂法制之失以吏事而  
制戎事也爲今而言策之長在戰與守策之失在禦

與救廢策之長用策之失所以極敗也假以勞事言之若聞其將寇我境我之大將不計敵衆寡之勢不論戰遲速之利必分兵禦之禦之不勝制令者曰吾知出兵而已行者曰吾知奮命而已朝廷必薄其責議者亦置其罪苟不禦之雖全其師朝廷必薄其責議者稱其畏懦此所以必禦之也若聞一城被圍不計受攻之急緩不論城壘之堅脆必盡銳救之救之不勝制令者曰吾知救之而已行者曰吾知死之而已朝廷必薄其責議者亦置其罪苟不救之雖賊獲

全朝廷咎其不進議者言其坐觀此所以必救之也。禦與救非將之罪也。以吏事制戎事法制之失也。或曰禦亦戰也。禦與救皆爲失策。何謂戰爲長策也。夫禦與救非利戰不得已而戰也。非我利則敵之利也。所謂戰者我利則戰不利則不戰。先計而後戰者也。先計而後戰鮮不勝也。不幸而不勝者將之罪也。然則中國之爲守備久矣。何得謂守爲長策而廢不用也。所謂守者方面之守非一堡一障之守也。非尺寸之地之守也。今敵入吾地不計衆寡利害而禦之敵。

圍吾城不計堅脆急緩而救之禦之必敗救之必敗  
兵潰于外民潰于內失所以爲守也守方而者異于  
是使城自守毋望救兵之出蓋兵不出則勢不分勢  
不分則有以待之夫待之者不戰則敵疑亟戰則敵  
惟必戰則敵北能守所以辨戰能戰所以齊守明戰  
守之利而不得志于夷狄者未之有也又論曰今兵  
之利鈍所以與唐世異者唐自中世以來諸侯皆自  
募兵訓練出攻入守上下一志故討淮西青冀滄德  
澤潞之叛以至四征夷狄大率假外兵以集事朝廷

所出神策禁軍不過爲聲援而已故所至多有功今  
則不然國家患前世藩鎮之彊凡天下所募驍勇一  
萃于京師雖濱塞諸郡大者籍兵不踰數千每歲防  
秋則戍以禁兵將帥任輕而勞分軍事往往中御思  
謂此可以施于無事時鎮中國服豪傑心苟戎夷侵  
軼未必能取勝也何則兵主于外則勇主于內則驕  
勇生于勞驕生于逸夫外所習尚皆疆場戰鬪勞苦  
之事死生之命制之于將故勇勇而使之戰則多利  
內兵居京師日享安逸加之以賞賚未嘗服甲胄荷

戎華不知將帥號令之嚴故驕驕而勞之則怨以之  
戰則多鈍若唐之失失于諸侯之不制非失于外兵  
之疆故有驕將軍聞有驕兵今之失失于將太輕而  
外兵不足以應敵內兵鮮得其用故有驕兵不聞有  
驕將且唐之所失者勢也今之所失者制也勢也者  
不得已也制也者可以爲而不爲也然則爲今之計  
當如何曰稍革舊制大募豪勇益外兵之籍俾足以  
戰敵以內兵爲聲勢重邊將之任使專一軍之事而  
不得連州郡之勢斯可以獲近利而亡後害也後元



吳反西事日急慶曆四年范仲淹參知政事上陝西  
守禦疏曰久守之計須用土兵各詣山川習戰鬪此  
之東兵戰守功倍然緣邊次邊土兵數少分守不足  
更當于要便城寨招置土兵若遠裏土兵願改隸邊  
寨者卽遷其家團集之何則內諸州土兵多在邊上  
或得代歸營數月之間復出遠戍豈徒星霜之苦極  
傷骨肉之思征夫不保其家娶婦頗多犯法人情不  
免久則怨起如得并遷其家于緣邊任營更番出軍  
父母妻子樂于團聚戰則相救守則相安又緣邊無

稅地所招弓箭手各使聚居險要每兩指揮共修一堡以全其家與城塞相應彼戎小至則使弓箭手與諸塞士兵共力捍禦彼戎大舉則二旬之前必聞舉集我之次邊軍馬盡可旬呼駢于堅城以待敵之進退緣邊山坡重復彼之重兵必循大川而行先求疾速俟其得勝使我師沮而不出方敢散兵虜掠遇越險阻更無顧慮我若持重不戰則彼之重兵行川路中糧草無所給牛羊無所獲不數日人馬困斃彼之重兵更不敢越險又未能決勝必不得已而散兵

虜掠我于山谷村落中伏精銳以待之彼散掠之兵  
慳而寡弱可擊可逐使散無所掠聚不得戰欲長驅  
深入我則使諸將出奇兵以躡其後欲全師以歸我  
則使諸城出兵以乘其弊此守策之要也其攻策曰  
常計陝西四路之兵數幾三十萬非不多也然各分  
守城塞故每歲戰兵不過二萬餘人坐食芻糧不敢  
舉動歲歲設備常如寇至不知賊人之謀果犯何路  
賊界則不然種落散居衣食自給忽爾點集併攻一  
路故犬羊之衆動號十餘萬以我分散之兵拒彼專

一之勢。衆寡不敵。遂及于敗。且彼爲客。當勞而反逸。我爲主。當逸而反勞。我若復用此計。彼勞我逸。則取勝必矣。請于鄜延環慶。浮原路各選將佐三五人。使臣一二十人。部兵二萬騎。兵三千。以爲三軍。以新定陳法訓練。歲餘。俟其精勇。然後觀賊之隙。使三軍互掠于降者。厚賞。各令安土。拒者併兵急擊。必破其族。若鄜一軍先出。賊必大舉來。應我則退守邊塞。或據險要。不與大戰。不越旬日。彼自困弊。勢將潰歸。則我環慶之師復出焉。彼若再圖聚集來拒。王師則又有

涇原之師乘間而入彼則奔命不暇部落携怨則我  
兵勢自振三五年間山界可以取此春秋時吳用三  
師破楚之策也蓋自咸平景德以來契丹內侵繼遷  
叛逆每有警急將帥不問得失輒請益兵于是召募  
日增而兵額之多遂倍前世其實元慶曆之間復使  
諸道黥民爲兵而沿邊所屯至八十萬自是天下遂  
以百萬爲額後雖事息而閔中之兵至二十八萬舉  
雍熙天下之衆適以備其後關中一隅之用所以兵  
益多糧益困國用益不足而其中尚半屬老弱怯懦

之人。遇敵則先自敗亡。適所以爲驍壯者之累。是故  
驍壯者不揀練。則兵殆。老弱怯懦者不抑去。則費  
費廣。則民罷。民罷則不自愛。以殆兵衛。不自愛之民。  
豈可久乎。且舉中原之士而屯之于邊。雖無死亡戰  
鬪之患。而其心常自以爲出征行役。衝寒暴露。爲國  
勞苦。凡國家之所以美衣豐食。以養我者。正爲此等  
事也。夫人之情。常已用其力。則其心自滿。而不復求  
報。其上無求報之心。則不可與之犯大難。而涉大勞。  
惟其飽食而無所試。優游無爲。以觀夫人之成功。而

不得自效者則其氣剛銳而不倦。今皆端坐而食。不知行陣之勞。不見鋒刃之危。而皆已自負以爲有勞。于國其勢不可復使。此其弊在于使之不得其道也。夫天下之兵莫如各居其鄉。安其水土。而習其險易。而特病其不知戰。故當時之患。患在不教鄉兵。而專任屯戍之士。爲抗賊之備。且天下治平。非沿邊之郡。則山林匹夫之盜。及其未集而誅之。可以無事。于大兵。苟其有大盜。則其爲變。固亦非戍兵數百千人之所能制。若其要塞之地。不可無備之處。乃當厚其土。

兵以代之耳神宗嗣在軍政多所更革然寧初嘗與  
輔臣論河北守備韓絳等曰漢唐重兵皆在京師其  
邊戍裁足備守而已故邊無橫費強本弱末其勢亦  
顯開元後有事四夷權臣皆節制一方重兵重于西  
北天寶之亂繇京師空虛賊臣得以肆志故也帝曰  
邊上老人亦謂今之邊兵過于昔時其勢如倒置浮  
圖朕亦每以爲念三年詔諸路戍兵疇零不成部伍  
致乖紀律或互遣郡兵更相往來道路艱梗宜悉罷  
之而知定州滕甫言河北州縣近山谷處民間各有



弓箭社及獵射人習慣便利與夷人無異宜令長吏招募使自爲之社而歲春就閱視之可代戍兵以省邊費秦鳳經畧李思忠亦言前築熟羊等堡募蕃部獻兵置弓箭手今當置屯列堡爲戡守計而置屯之法百人爲一屯授田于旁寨以將較領農事休卽教以武技器具旗鼓悉出于官置堡之法諸屯并力自近及遠築堡以脩寇至退則悉出掩擊誠戰守兩登之計也從之尋郟延路趙嵩以其地畝五千九百頃募漢蕃弓箭手四千九百人帝加嘉其能省募兵之

費褒賞之而尚言弓箭手頗習武請更蕃正兵  
師詔審度焉已又詔熙河以公田募弓箭手其勞塞  
民強勇願自占田出租賦聯保伍或義勇願應募或  
民戶願受蕃部地者聽六年帝謂輔臣曰洮西香子  
城之戰官軍貪功有斬巴獐角部蕃兵以效級者人  
極嗟憤昔李靖分漢蕃兵爲一隊無用累千紛亂工  
安石進曰李靖非素附循蕃者也故其教兵當如此  
熙河蕃部皆爲我用則當稍以漢法治之使久而與  
漢如一武王用微盧彭濮人但爲一法令蕃兵稍與

漢同與蕃賊異必先錄用其豪傑漸以化之此用夏  
變夷術也帝乃詔王韶議其法帝曰岷河藩部族帳  
甚衆儻撫御咸得其用可以坐制西夏亦所謂以蠻  
夷攻蠻夷者也陝西極塞備會合訓練爲兵之勢以  
敵敵人彼必隨而聚兵以應我頻年如此自致困弊  
兵法所謂佚能勞之者也安石對曰朝廷當先爲不  
可勝聚糧積財選兵而已新附之羗厚以爵賞收其  
豪傑賜之堅甲利兵以激其氣使人人皆有趨赴之  
志待我體強力充鼓行而西將無不可者馮京王珪

曰儻如聖策多方以誤之彼既戾于黠集而我無攻  
取之實火之必不我慮因爾舉兵若爾無人之境矣  
帝曰此正晉人取吳之策也夫欲經營四夷宜無先  
乎此矣帝嘗謂蕃部未嘗用兵恐以虛名內附臨事  
不可使安石對曰剛克柔克所用有宜王韶以爲先  
以恩信結納其人有強梗不服者乃以殺伐加之大  
抵蕃部之情視西夏與中國形勢強弱爲向背若中  
國形勢強附中國爲利卽不假殺伐自當堅附矧蕃  
部之俗既宗貴種又附強國今用木征貴種等三人

又稍以恩信收蕃部則中國形勢愈強恐不服殺伐而所附蕃部自可制使帝以爲然是時王詔拓熙河地千二百里招附三十餘萬口安石奏曰今以三十萬之衆漸推文法當卽變其夷俗然詔所募勇敢士九百餘人耕田百頃坊三十餘所蕃部旣得爲漢而其俗又賤土貴貨漢人得以貨與蕃部易田漢人得田蕃人得貨兩得所欲而田疇墾貨殖通藩漢爲一其勢易以調御請令詔如諸路以錢借助收息又捐百餘萬緡養馬于蕃部具什伍其人獎勵以武藝使

其人民富足。士馬強盛。奮而使之。則所向可以有功。今蕃初附。如淇荒之人。唯我所徇而已。自是以後。蕃部益衆。而方箭手多。蕃兵矣。元豐時。呂大忠疏曰。天下之患。終在腹心。而始在邊鄙。邊鄙之患。輕在禦敵。而重在養兵。雖然。邊不可不防。兵不可不養。獎之甚者。則宜更之。患之夫者。則宜消之。必使天下井牧其地。伍兩其民。無事則耕。有事則戰。是臣之願也。未可遽行。如漢之屯田。唐之府兵。亦足爲善法。而不能盡用。則今日養兵。終危道也。危道之中。又有甚焉。以疲

弱失教之兵○置之極寒不毛之地○日耗貴直之粟○歲  
勞輓運之力○寇小至則不足與較○而強較之寇○至大  
則不能以支○更求益兵而申其致師之計○則足以有  
限之財○供無涯之費○非徒費也○又將起腹心大患○豈  
非危道之甚者耶○不知今日之塞戶○近于屯田○今日  
之義勇○近于府兵○如廣募而精教之○以銷禁兵之弊○  
一塞戶之勇○過于禁兵十人○五義勇之費○不敵禁兵  
一人○以此救之○養兵大費已省其半○且自古及今○有  
一國當一邊○一州當一道者○祿賞自足○未聞取備于

內也。秦漢之際，一燕一代自當匈奴。本朝之初，慶州姚內斌雄州李允則自當一道。此無他，兵精而無冗食也。時使而不久戍也。巖險其壘而不多畱也。通其互市，以致州粟也。多置屯田以息遠餉也。廣募士人以減禁旅也。凡此者，雖非先王之法，不猶愈于今日之弊哉。元祐八年，知定州蘇軾奏祖宗來沿邊要地更屯禁旅，止以壯國威而消敵謀爲之虛聲，而實無所用。蓋禁軍驕惰日久，贍力憊劣，近戍短使輒與妻孥泣別，被甲持兵，數十里而趨，卽喘急汗流，設令進



取深入鋒交陣薄彼豈能任哉故置錯與漢文畫備  
邊之策不過二事徒遠方以實空虛制邊縣以備守  
禦而已寶元慶曆中趙元昊反屯兵四十餘萬皆不  
得其用惟范仲淹劉滄种世衡專務輯畚漢熟戶予  
箭手封殖砥礪藩維以固元昊求臣令河朔西路被  
邊州軍百姓自相團結爲弓箭社不論家業高下戶  
出一人又自相推擇家貲武藝所衆服者爲社頭社  
副錄事等目出入山坂飲食長技與北虜同私立賞  
罰嚴于官府分番巡邏鋪遞相望遇有警急一鼓而

集者頃刺千人蓋親戚墳墓所在人自爲戰之道也  
虜甚畏之先朝名臣帥定者如韓琦龐籍皆加意相  
循而籍又增損其約束賞罰請旨而行西北邊賴之  
後兼玄保甲製有召集追呼之擾勞費失業今雖名  
存責其實用不啻往日竊謂陝西河東弓箭手皆官  
給良田以備甲馬今河朔弓箭射皆人祖業田產官  
無絲毫之損而損軀捍邊與陝西等無異苦樂相遠  
未盡其用近日真勦北賊之警官吏拱手相視無如  
之何以驗禁軍弓手皆不得力向使逐處皆有弓箭

社人戶致命盡力則北賊豈敢輕犯邊砦如入無人之境哉宜少賜優異明設賞罰以示懲勸奏凡兩上而皆不報惜哉善乎蘇頌濱之言曰今世之強莫如沿邊之士人而惰兵莫如內郡之禁旅往者羗人每出聞多禁軍輒束手相賀聞多士兵輒相戒不敢輕犯然則以實計之士兵一人其材力足以當禁軍三人而禁軍一人其廩給足贍士兵三人使禁軍萬人在邊其用不能當三千人而常耗三萬人之蓄孰若漸益士兵而罷禁軍勿改戍不爲費省而用當哉南

渡以後以江淮爲邊境李綱請于沿江江淮河帥臣置  
水兵招善舟楫者充立軍號曰凌波樓船軍又請以  
河北河東之地建藩鎮立豪傑使自爲守朝廷量以  
兵力援之而于沿河沿淮沿江置帥府要郡以控扼  
修城池脩器械屯兵聚糧堅壁清野教車戰以禦其  
奔衝習水戰以擊其濟渡使進無所掠退不得歸則  
其勢必不敢深入矣其後楊萬里論曰昔田單以掘  
冢募激齊人而破強燕周德威以土兵據險而制契  
丹宋初以河北鄉兵而備北虜蓋以國守邊不若以

邊守邊何則人自爲守也夫人自爲守者守不以城  
人自爲戢者戢不以兵守不以城者以人爲城也戢  
不以兵者以心爲兵也被民不臨危必不肯違其安  
民不見死必不肯捐其生以不危不死之民而望之  
以不安不生之事此石晉之鄉兵所以擾民而無用  
歟雖然懲石晉之不得其用併與其有用者棄之則  
又過矣嘗觀班固山西出將之說以爲隴西諸郡迫  
近羌胡民習戰備故風聲氣俗高尚武勇此說得之  
夫山西出將非天也地也地迫于夷狄而民習于戰

備則何地不山西哉。或曰：淮民之脆，非山西比也。是不然。宋武帝之取關中，非借兵于西也。陳慶之之取河南，非募衆于北也。兵豈有常地哉。顧所用耳。豈黠布之兵，能使高帝亦避其鋒，非淮人耶。李陵與竒材，劔客，蹠血虜，廷非楚人耶。而可謂其脆也哉。昔周世宗之侵唐也，淮之民方苦于唐政，而小民相與聚山澤，立堡壁，以農器爲兵，以楮爲甲，而周師屢爲所敗。唐地多所爲，復當時謂之白甲軍者是也。夫民苦于主，而猶能拒敵，况愛其主者耶。百人操兵而攻一虎。

者虎勝一夫荷鋤而遇一虎者人勝非百人之弱而一夫之強也。鬪而得地者勝不得地者敗。曷謂地死是也。地有所必死則勢有所必奮。勢有所必奮則鬪有所必力。一夫者居必死之地此其所以必生也。彼百人者既以生地自居矣。焉得勝。故占之善川兵者以死求生而不以生求生。邊地之民亦死而求生者耶。故卽民爲兵行于內地則逆行于邊地則順。自官行之則擾以私行之則樂。行之于官則敵必疑。行之于民則敵不知其所窺。今誠使緣淮郡縣不禁土豪。

之聚衆挾兵而又陰察其才且強者禮而厚之時有  
以蠲其征徭或因使之除盜而捐一官以報其功庶  
幾邊民之樂于戢一旦有惡敵人亦奚敢南下也哉  
自隆興以後至于寶祐景定間江淮沿流堡隘相望  
守禦益繁民勞益甚迨咸淳末廣東籍蛋丁闖海拘  
舶船民船公私俱弊矣



國朝邊兵

國朝每邊各繚以城堡限以垣墻足以兵食統以大將副以偏裨監以憲臣鎮以開府縣以總督其原額官軍共八十六萬五千二百餘名馬三十九萬七千餘匹官軍之外有募訓兵焉或募土著或募民兵或各將領自募家丁者也保定有達軍焉達軍者內附夷人以其生齒日繁驕悍成風又有無賴窟籍縣差冒糧之徒一體練操聽調者也甘肅有土軍焉土軍者出自壯浪以其族類日多土官不能制務嚴加訓

練就我約束者也。創遼保宜大山西有車營兵馬車  
營兵者始于平賢于謙倣武剛偏廂之制藏輜糧給  
火器以備防禦者也。又有入衛兵焉。入衛兵者因  
嘉靖間虜犯京輔設各鎮精兵入衛。創鎮今沿革不  
一者也。又有班軍焉。班軍者大寧山東河南都司每  
衛分春秋二班上邊防戍者也。總之主客兵不下百  
萬糧芻之費亦不貲。而各鎮武臣有鎮守有分守有  
協守。又有提調巡視備禦領班等官。皆因事設職。  
國初兵事專任武臣。後常以文臣監督。重者曰總督。

次曰巡撫或提督又有兵備副將兼屯鹽課互而總  
衛所撫番夷皆分委任而專成焉大都我朝邊  
臣有唐之節度而無其強有宋之宜撫而非其弱用  
能使大小相維犬牙相制無事則蓄地防守有事則  
犄角應援壯哉天造人謀固於盤石豈非萬世長久  
威嚴之業哉但承平既久舊制漸淪馴至土木之難  
於是正兵不足日事調募而天順初遼東至北肅  
邊民有強壯願報效者募爲土兵收附近衛所給與  
資械秋冬操練春夏務農而免其稅差以供給之則

土兵如此矣。成化中延安之緩葭慶陽之寧環皆  
遂民丁之壯者編成什伍委官訓練則土兵益盛矣  
嗣後又增鎮守中官而邊政愈散漫無紀至正德  
七年巨寇劉六猖獗時獻帝嘗托言京軍不習戰  
陣欲調宣府邊軍三千入衛京師而以京軍如數  
戍邊每歲春秋番換如車馬例。上遣司禮監與谷  
大用至閣議大學士李東陽力辨以爲不可大用等  
謂此事非我輩所爲自有先入之言牢不可破盍姑  
試之以俟再議東陽曰某等職在論思預聞國計知

其不可若勉強曲從卽有後患獻計者不知何在而  
執筆者固存國事一壞雖死何贖往返再日乃具摺  
帖畧陳其故曰宣府 京師北門切近胡虜最爲緊  
要 朝廷屯宿鎮兵分地防守尚恐不給每年河南  
等處軍輸班備禦近因劉賊倡煽動調官軍乃一時  
權宜亦非得已况今正防冬之時縱使京軍在彼徒  
爲勞擾亦難有濟百餘年來未嘗有此恐傳聞四遠  
未免驚疑臣等不敢輕議如謂 聖駕看牲在邇欲  
比常加意竊見總兵卻永見在滄洲宜 令兵部審

切行文暫帶領邊軍近京任劄事畢之日仍令還鎮  
庶事體便且人心安靖乃卜兵部會議兵部始以爲  
可行及聞閣議乃知衆論多未協者覆議至再皆云  
不可而內意已定司禮監文書官迫今擬票云上  
坐乾清宮門必欲今夜批出東陽等乃具題極言其  
不便曰京邊官軍各有分地必有急事乃可互相應  
援今無事而動一不便也京軍備邊不習戰陣難保  
必勝恐傷國威二不便也京軍出京駭人耳目傳聞  
各處未免驚疑三不便也京軍在外倚勢需索將官

護短而不肯禁邊方受害而不敢言四不便也邊軍  
在內狎恩恃愛傲貶軍民蔑視官府小則怠玩大則  
違法治之則或不能堪縱之則愈不可制五不便也  
遙遠鄉井拋棄骨肉或風氣寒煖之不相且或資糧  
供給之不相續六不便也糧草之外必有行糧布花  
之外必須賞賚非驟急不得已之時爲糜費無極之  
計七不便也往來交錯日無寧息倉卒之際或變起  
于道塗厭倦之餘或患生于肘腋八不便也示京營  
之虛空見中國之卑弱九不便也西北諸邊見報聲

息唇齒之地正須策應脫有疎失咎將誰歸十不便也凡此一事不便者有此數端若阿諛曲從誤國之罪萬死不能塞責矣不聽翌日竟內降行之大同遊擊江彬等由是得入京彬遂得寵於上至嘉靖庚戌之變總兵仇鸞請選各邊銳卒入衛京師而宣大二鎮共選若干人分爲四部令歐陽安統之兵部言二鎮涼師門戶禦寇不干門戶乃縱之入而與之格闔室奧之間豈可謂得策乎不聽於是各邊共選六萬八千餘人班上京師與京營兵雜練之



薦復上議大舉北伐先遣京營諸將分詣各邊訓練士卒以待師期於是邊兵盡隸京師塞上有警邊師不得徵集而京師在邊者又恣意凌轢腹剝自營且不任邊責而國勢危矣已而延綏巡撫王鞠言陝西四鎮邊儲自嘉靖十年查數今經二十餘年士馬日耗糧餉日增如延綏鎮舊設六萬六千餘名今止五萬餘名馬二萬九千餘匹今止一萬三千餘匹歲用五十六萬有奇計浮費一十四萬寧夏甘肅悉稱是焉求其增費之源與耗散之弊有逃亡倒失

朦朧濫支此破冒積習之弊。逋負侵沒因緣爲奸。此徵解積習之弊。報警則以小爲大。出師則以少爲多。地里遠近。日期先後。或可緩先發。或應掣故留。此征調積習之弊。使車實繁。有徒供給。饋遺冒支。儲胥此支。放積習之弊。夫額外之費。旣已日增。法外之奸。從而日蠹。卽蜀內地之時。以供邊。愈加而愈不足矣。初祖宗之時。只有調土兵赴各省殺賊之例。未有調邊兵入內地者。正德間。流賊猖獗。始調許泰、御承等領邊兵殺賊。繼而江彬統宣大兵扈。武宗南巡。

議者憂之。隨有大同叛賊之變。庚戌後。仇鸞奏遣四御史分往各邊選兵入衛。每歲兵十八枝。鸞自領防護。京陵猶未。寸薊鎮也。至何棟任總督。奏薊鎮選兵馬未完。暫借二枝防守。待薊兵練完。撤還。至王忬却將邊兵盡調赴薊鎮。分布擺守各牆。又將遼東全鎮兵馬盡調入關。以致賊乘虛入邊。搶殺一空。調兵之害如此。世宗曾因部臣言。一詔薊鎮練兵。分區以守。今八年矣。一卒不練。每遇防秋。不過多調邊兵。此豈遠謀。令兵部詳議。議上復。詔薊鎮不遵。

旨練兵而止恃調兵倖虜不至輒相玩怠今諸兵頻年遠戍人情不堪糧餉多靡歲復一歲何時而已該鎮原分各區人馬兵部可遣郎中一人與巡關御史備閱兵數多寡操練與否限一月還報自是虜患日迫諸鎮兵不支每歲徵客兵爲援而客兵苦徵發爲費復不貲當事者建議各練本鎮戍卒省徵發費十之六七上從之勅各鎮遵行然戍卒多選悞不在戰藏練一費萬金而臨事徵發如故給事中葉鏜言今之談邊事者無不出修邊召募兩端然自有虜患

以牙當日諸臣建議修邊耗費帑藏無算而虜入不能捍禦虜退不能邀扼邊圉果足恃乎沿邊衛所軍有定額皆計口給糧軍亡而額存可以勾補額虛而糧存可以召補今悉置不理而徒以召募克數尤爲失策請自今稍節修邊冗費爲養軍賞軍之資罷擺邊軍士爲稍探守堡之用仍備查各邊軍原額之數汰去老弱簡精壯者更代則召募可無行而邊備自實矣

隆慶初山西巡撫靳學顏言今虜視邊兵易與耳然邊兵則猶有戰時而以殺人爲樂盜馬斬級

之事接踵見焉不獨邊兵雖邊民亦有奮死而一躍者何者彼固習見而數嘗之是以邊兵則易腹兵腹兵則易京兵京兵則易南兵謂其終世皆不嘗寇不足恃也臣每見海內有寇其將非陰醫雜職則丞貳判簿其兵啡鄉夫里保則義勇快壯而額設之兵固不可用往時流賊起朔州無幾蹙于耳幾舉中原之衛所而不能當至不免于邊軍之調嘉靖中年倭寇發海上五十餘人耳轉掠十餘府至應天門外而四十八衛老無一人出援其鋒卒見夷于淮陽民兵

之手此其明驗也。然臣非謂盡去腹內之兵。謂既各以兵當責。以實欲責。以實當試。以戰欲。以戰當限。以輪番戍守之法。彼其或遠而不可使。或弱而不願戍。則優其身。以自便。而移其食。以解邊。有事則拔籍而徵之。而饋餉一出于官。無事則任其自便。而耕商無異于民。要之無事時多。有事時少。則各籍屯政。在居部署固在也。二年總督薊遼譚綸言。遊兵破虜。誠爲制禦長策。而行之有四難。制虜長技。非車不可。召募強壯。歲費甚多。司農告匱。一難也。燕趙之士。自備

虜以來銳氣幾盡募卒吳越又疑用之不可北散之不可南二難也燕趙之人素懷驕悍驟見軍法不無大駭且去京甚近流言易生三難也我兵素未當虜戰而勝之虜不心服能再破之終身創矣弟懼忌嫉易生奇禍或至四難也不若姑就薊鎮見兵講求戰守之策各路選兵十枝每枝務足三十列爲三營營分三軍各加訓練仍付戚繼光以理練兵之職每春秋兩防三營之兵各移近邊臣與繼光往來督勵務各負培以戰過之邊外此爲上策萬一乘罅潰入亦



願少逾罪誅臣等決一死戰收桑榆之功亦不失爲中策若先事不能禦後事不能戰掩取微功苟圖塞責是謂無策又言薊鎮專用主兵將以罷調客兵今行之未效者任未專也宜責臣綸與戚繼光使專董其事勿使巡按巡關與其間俟三年補練有成然後遣官閱視補得主兵幾何卽罷調客兵幾何報可已而部院覆言補練責之總督所以重事權閱視聽之憲臣所以稽實效彼此各不相妨宜令協恭和衷共濟國事而綸與戚繼光必稍寬以文法乃得自展

上然之命悉以兵事付綸御史每歲一巡視三歲一報功其餘將官並聽來劾如故三年總兵戚繼光言薊鎮兵雖多亦少之原有七不練之失有六雖練無益之弊有四何謂雖多亦少薊兵不習戎事而多執末技壯者役于將門老弱僅以充伍一也邊關遠迤既鮮驛遞使者絡繹將士逢迎是叅遊如驛使營堡皆傳舍二也賊至則調遣無法遠道赴期卒斃馬僵不救于事三也達軍邊軍之戍邊者散漫無統約束不明行伍不整四也臨陣馬軍不用馬而反用步五

也。家丁盛而軍心離。六也。棄障卒不擇衝緩。箭多而力分。七也。何爲不練之失。虜之所至無常。諸將不能分身隨禦。恃乘障卒耳。然恩威號令素不足以服懾其心。分數刑名數不足以稽齊其力。故緩難使。一也。有火器而不能用。二也。棄上著而不練。三也。入衛之卒。嫌于非屬。無有紀律。四也。順天等八府之官軍。民兵四萬人。各一心。五也。將以驍勇爲上。然驍勇者一人敵耳。將既不練。何以練兵。方今注意武科。多屬保舉。似矣。此選將之事。非練將之道。六也。何謂雖練無

蓋夫射打者軍中之事。今徒有虛聲而實未中的。且一營之卒爲銃手者常十七。不知法。五兵當長以衛短。豆以救長之數一也。三軍之士各專其藝。金鼓旗幟何所不蓄。今皆置而不問。二也。弓矢之力不強于賊。而與賊共之三也。教練之法自有正門。美觀則不實用。實用則不美觀。而今無其實。四也。臣又聞兵形象水。水因地而制流。兵因地而制勝。薊之地有三平易。交衝內地。百里以南之形也。半險半易。近邊之形也。山谷狹隘。林薄翳翳。邊外之形也。虜入平原。利于

車戰虜在近邊利于騎戰虜在邊外利于步戰三者  
迭用乃可制勝迺邊兵惟習馬耳未聞山戰谷戰林  
戰之道惟浙兵能之願更予浙兵殺手三千烏銃手  
三千或于西北募召或于薊鎮餉取須足馬軍十枝  
專聽統領車騎合練軍中所需皆宜處給疏奏于是  
改繼光總兵鎮守薊州永平山海等處奏內事宰除  
南兵勿調餘悉下督撫詳議以聞三年大學士張  
居正奏當今之事可慮者莫重于邊防然虜如禽獸  
然不一劍之其患不止但戰乃危事未可易言須從

容○審○圖○以○計○勝○之○耳○今○之○上○策○莫○如○自○治○而○其○機○要○  
所○在○惟○在○皇○上○赫○然○奮○發○先○定○聖○志○而○後○懷○忠○  
縕○謀○之○士○得○效○于○前○矣○今○譚○者○皆○曰○吾○兵○不○多○食○不○  
足○將○帥○不○得○其○人○臣○以○爲○此○三○者○皆○不○足○患○也○夫○兵○  
不○患○少○而○患○弱○今○軍○伍○雖○缺○而○糧○籍○具○存○若○能○按○籍○  
徵○求○清○查○影○占○隨○空○募○補○着○實○訓練○何○患○無○兵○捐○無○  
用○不○急○之○費○併○其○財○力○以○撫○養○戰○闘○之○士○何○患○無○財○  
懸○重○賞○以○勸○有○功○寬○文○法○以○申○解○懼○則○忠○勇○之○夫○孰○  
不○思○奮○又○何○患○于○無○將○臣○之○所○患○獨○患○中○國○無○奮○勵○

激發之志因循怠玩姑務偷安則雖有兵食良將志  
恐不能有爲耳故臣願 皇上急先自治之圖堅定  
必爲之志屬任謀臣修舉實政不求近功不忘有事  
熟計而審行之不出五年虜可圖矣至于目前自守  
之策莫要于選揀邊吏團練鄉兵併守墩堡令民收  
保時簡精銳出其空虛以制之虜即入程亦可不至  
太失此數者雖已經議行恐人心玩愒日久漸以虛  
文塞責宐申飭著實舉行俟秋防畢日嚴覈實效大  
行賞罰庶沿邊諸郡在在有備而虜不敢窺也兵部

覆議言今足兵之策不過勾補團練而已。祖宗朝  
九邊兵以百萬計尚存六十萬有奇其變者若能  
設法清補原額亦可盡復至于團練之法當今各鎮  
編見在軍士隊伍立長擇師教以武藝兵備季一閱  
祝報督撫督撫歲一閱視報本部凡將領點陟視此  
爲差隊伍中罪罰及其長賞如亦之且兵與食相爲  
表裡冗兵汰則冒替之權減主兵練則客兵之餉省  
我兵能戰而虜一遭挫必數年不投則行糧可免虜  
既遠遁則我之威力能制屬夷之死命而撫賞亦可



罷是足食之方已寓練兵之中矣至于典屯監以復  
本色視豐歉以爲折支又在戶部酌計而施行之也  
若乃將難得亦難任今邊臣莫肯效死者弊在操功  
太過爵賞太輕請令督撫兵部官一切開外之務悉  
聽總兵而下自擇進止不得拘以文法各官果見奇  
功卽超格封拜亦不得指摘小疵幸解論劄至于九  
邊控絃之士雖稱六十萬有奇然更袤萬里力分勢  
弱難以禦敵請凡沿邊郡縣不分城市村堡軍餘民  
舍皆例爲鄉兵如邊軍隊伍之制十隊爲司司有長

副十司爲哨哨有總正其村堡寡不及數者止五十  
人爲一隊每堡設一長副領之各不防農務隨時訓  
習歲以冬春按視有勞量加獎賞遇有虜報則督撫  
移檄各率鄉兵築城防守斬獲者照例陞賞雖無斬  
獲而守防無失亦量犒之得旨悉如議實行四年  
御史劉翽言頃見延綏下班軍十車所載生居其二  
而襁居其一者頗速憔悴而泣訴曰行糧月糧  
朝爨所以養吾輩者非不厚也年例新增兵部所以  
請給發者非不時也木色折色督撫所以憑冊報者

非不足也。然而下情不通。頃至弊困者。一過于倉積之常例。而支放愆期。再漁于將領之使用。而扣荒無度。三觸于家丁之抑勒。而額外取盈。四害于主兵之好逸。而分罷于極衝。無暇之地。五迫于修邊之太急。而督責以緊關。難竣之工。六苦于散放之太遲。而跋履于暑雨。怨咨之日。枵腹以稱戈。奚指以荷捲。故困踣至此。推之他鎮。無不皆然。方垂此救。防之自立。爲議處。而都御史葛守禮亦言。國初制虜內峙雄關。外聯重鎮。鞏然天府之固也。自大寧內徙。京師遂

露左肩所恃朵顏三衛爲我藩籬而夷情漸異嚮道  
交通于是虜日窺邊登陴戍守遂無寧日始以倉卒  
至調陝西客兵謂旋練土兵卽當遣還今十年矣土  
兵之練何在秦兵未遣而越兵未來山東義勇以防  
秋至豈土兵皆不可用乎宜倣唐土兵之制隨地訓  
習以備戰守毋徒調掣爲也章下所司于是 令各  
遣兵入衛蘄鎮者卽以掣兵之日放歸不畱備冬春  
六

國初大同糧料俱係山西布政司供給 永樂

十九年方起備軍夫于京倉運送糧料二十萬  
一千一百餘石于宣府。宣德六年至十年亦  
行之。其山西稅糧歲止撥四十萬石或三十萬  
石赴宣府備用。並無運送銀兩布絹。其後宣府  
續添衛所官軍數多。于是每年奏令糧戶齎價  
于松江等處收買布疋。或遣人解銀准糴。或出  
京庫絹准糴。此皆權時制宜。以足邊防之用也。  
英宗嘗召內閣李賢謂之曰。如今府庫錢糧所  
入者少。所出者多。且軍官俸錢每一季支銀十

三萬賢曰自古國家惟懼冗食今在京一衛官  
有二三千員可令兵部將不任者漸調出外  
衛却以軍補其缺庶省冗費英宗曰此時  
恐難行賢曰安安靜靜行之使其不覺安土重遷  
人情之常若然行之必紛紛勞擾徒使怨朝  
廷卒亦不可行也成化間戶部覆甘肅巡撫  
朱有文奏言邊儲虧折非獨甘肅爲然如遼東  
大同諸處往往事覺盤究未報大抵糧儲乃生  
民膏血而邊防險遠類難悉致其間侵盜之徒

率多延緩以覓脫免。今定爲通例。凡盜墜多者。監追克軍四倍其數。無問官吏。雖宥不赦。如此則糶不重費。人知謹守。跪上詔如議。十四年。巡撫寧夏都御史賈俊奏。邊儲無措。請開納銀十三道。御史言。堂堂大朝。富有四海。供諭貢入不可數計。使能量入爲出。用一省百。則邊儲何患不克。軍需何患不足。而爲此賈官滿府之事。伏乞痛革前弊。別爲經久常行之務。使邊儲不乏。名器不濫。舊章不紊。異議不生。疏上。

憲宗曰漢文帝從晁錯備邊之策令民納粟拜爵後人惜其作備邊者有司以乏邊儲又議納銀後世其將謂何御史所言是也互一切罷之勿行

孝宗弘治十年冬虜火篩強結諸部落迭寇大同宣府歸正人言虜謀深入乃勅

侍郎許進督軍到大夏轉餉禦虜時北邊倉場告乏大夏受命行尚書周經謂口北邊糧草半屬京中貴人子經營公素不與此輩合此行恐不免剛以取禍大夏曰處天下事以理不以



勢定天下事。在近不在遠。俟至彼國之既至。召  
邊上父老。日夕講究。遂得其要領。一日揭榜。通  
衢云。某倉缺糧。幾于不存。不給官價若干。封圻  
內外官民客商之家。但願告報者。米自十石以  
上。艸自百束以上。俱准告報。雖中貴子弟。不禁也。  
不兩月。倉場蓄積有餘。蓋往時雜買法。有來告  
糧百千石。草千萬束者。方准以致中貴子弟。各  
爭爲市。乃轉買邊上軍民糧草。陸續運至。自此  
法立。有糧草者。皆自往告報。中貴人家。卽欲收

糧無處得買。于是倉場有餘積。私家有餘財。遂  
爲邊儲之長利云。國初天下鹽課俱于各邊  
關中上納本色米豆。商人欲求壟利于近邊。轉  
運本色以待關中。故邊防禦粟豆無甚貴之時。先  
是五年戶部尚書葉淇淮安人。鹽商皆其親識。  
因與淇言鹽商赴邊納糧價少而有遠涉之虞。  
在邊可納銀價多而得易辦之利。淇然之。因閣  
徐溥洪同年最厚。淇遂奏准商人引鹽。悉輸銀。  
戶部送太倉銀庫收貯。分送各邊。鹽銀積至一

百○萬○餘○兩○人○以○爲○利○而○不○知○其○壞○舊○法○也○商○人  
赴○邊○關○中○之○法○遂○廢○近○邊○米○豆○無○人○鬻○運○價○遂  
騰○湧○邊○儲○自○此○整○理○愈○難○矣○時○帝○留○心○邊○計○

一○日○問○諸○衛○州○卒○強○可○用○否○大○兵○劉○大○夏○曰○向  
者○臣○但○言○民○窮○而○卒○殆○有○甚○焉○何○以○作○其○銳○

上○曰○在○衛○有○月○糧○征○戍○有○行○糧○何○乃○窮○對○曰○江  
南○困○轉○漕○江○北○困○京○餼○它○困○又○不○止○此○耳○所○謂  
月○糧○行○糧○者○半○與○其○帥○共○之○能○無○窮○耶○正○德○

二○年○劉○瑾○擅○政○恣○行○刻○覈○一○日○以○邊○方○糧○草○多○

弊令兵部奏差給事中御史查盤回奏內有糧  
粗糶草泄爛者雖矯旨逮繫各巡撫各管糧  
郎中下獄既至鎖杻差人狎至所任地方勒令  
加倍賠償凡各商人納過糧草未給價銀皆沒  
官不給由是商賈困弊遺儲日乏四年因戶部  
奏送各邊年例銀兩瑾以爲祖宗朝無此例  
命戶部尚書顧佐查天順以來前年例銀數  
佐報以天順無此例瑾大怒曰此部官通同  
邊方共益內帑之明驗也悉追問罪與罷送銀

之例邊儲因是益缺蓋自成化間開設榆林衛巡撫余子俊增置城砦陝西民供不繼奏送江南折糧以補不足然初亦依江南原折例每米一石折銀二錢五分放支軍士其後大同等邊缺乏亦暫送銀補足數皆未有以萬計送者至弘治間戶部尚書葉淇奏改商人赴邊納糧中鹽之法令納銀運司解印分送各邊自此各省始有年例之銀多至數萬其實不過以補商人赴邊上納之數耳然送銀各邊而邊防米

價湧貴補糴艱難不如商人報中上納本色之  
猶爲得實益也今促革罷之儲邊安得不缺

嘉靖元年三月戶部言各邊草束俱不下數十  
萬積之數年俱成黑壤宜行各邊查處上曰

邊鎮糧草皆小民脂膏各官不恤民艱交通勢  
豪多收草束費有用之財積無用之地年久滯  
爛深爲可惜所司嚴覈濫收官員及議處支放

事宜以聞八月戶部覆奏宜大二鎮奏討糧  
草上曰邊方糧草皆小民脂膏寬一分民受

一分之賜積一分官有一分之用各該鎮巡官  
徒知奏討爲便不以計處爲先豈人臣體國之  
用今後俱樽節愛惜處置得宜勿復浪費境內  
閒田可墾悉查核召佃及他便利事宜詳計以  
聞久之甘肅巡撫陳九疇請發內帑銀募軍戶  
部言據九疇所稱本鎮官軍原額七萬有餘近  
年逃亡幾半夫逃軍既衆則餘糧亦多宜卽以  
逃軍所餘之糧爲募軍月糧諸費

世宗深

然其言又戶部尚書潘潢因鎮巡官以召募新

軍教請加餉言國初各邊錢糧取辦民屯二種馬料取之採青牧放歲有常供未嘗告乏邇來民糴逋負屯種廢弛而動請內帑虛腹心以奉四肢非完策也乞行巡按御史先查各省起運錢糧各衛所屯田子粒別其積欠嚴限催徵是後會計歲用先備民屯二糧開中鹽引及各稅課等項通融計筭裒多益寡或非常蠲減方許奏發帑銀庶邊臣奏討之煩非所慮矣後薊遼總督許論奏密雲昌平二鎮年例餉金俱防



春用盡防秋仍用三十二萬有奇于是戶科給事中鄭茂言各邊錢糧虛糜之甚奏討之多莫有過于薊鎮者臣查嘉靖三十六年邊餉客雲止八九萬今三四十萬有奇昌平鎮止三五萬今四十萬有奇何前後懸絕如是夫春防小警爲費若此防秋何以加之諸邊效尤又何以應之論在鎮三年一卒未練而糧餉獨倍往昔豈無侵效之弊宜勅大臣風憲官赴邊計議較數歲之中酌爲定規庶邊臣不敢妄求司計

得有所執

世宗是其言令

而籍聽勘總

理宜大糧餉侍郎霍冀等言奉

旨勘上薊鎮

客兵糧餉不敷之數言薊鎮王客錢糧自二十

九年而京運始發至三十九年而額數愈增如

薊州王兵年例不過六七萬今則十四五萬矣

客兵不過十數萬今則三十萬矣密雲王兵年

例不過二三萬今則七八萬矣客兵不過八九

萬今則二十二三萬矣蓋緣往時薊鎮王客止

四五路今則增爲十區而副叅遊守增添數倍

矣。往時未有客兵，俱至兵調遣。今則山陝遠僻，分番征調矣。往者在邊，止于防秋。今則戍守無虛月，無虛歲矣。此年例之所以愈增而愈不足也。國初九邊舊無客兵，止有王兵。歲派民運屯鹽，足以自給。後因民運多通屯鹽，漸弛。又客兵調遣不常，遂致奏討數多，中間靡耗持甚。

世宗一日諭戶部曰：朕見諸邊疏請內帑，想初因恐需後遂，援爲口實，豈無侵冒自私之弊。今後必慎度以給時。大詔廷臣議理財事有

奏言頃者邊疆多警或廣召募或增營堡額派  
錢糧支費不敷不得不仰給于京儲然考

嘉靖十八年各邊歲發僅及五十九萬今且增  
至二百三十餘萬蓋或無故調遣或假名按伏  
因而乾沒其費不貲司計者將何以應之空行  
各督撫官親詣各城從實揀選汰其老弱虛冒  
以還先年主兵原額諸所新設營壘查非要害  
盡當隨宐省併報曰近年邊餉侵冒多端各督  
撫官正已率屬厘革積弊遵聽部臣并該科叅

治大哉王言夫何未聞奉行之實效耶由是言  
之夫糧例所以買乏者豈真士馬靡費然哉制  
帥不待其人百計掎克婪鄙者以克糞棄奔兢  
者以市轉遷士饑寒而不恤馬玄黃而不顧舍  
憤積怨上下爲仇一夫作難而衆怒從之首惡  
不殲則後尤益效內交不固則外侮橫侵亦勢  
所必至無足怪者然制帥之所以敢爲掎克者  
豈其心獨無廉恕乎哉命懸中朝榮辱生死備  
備臨之自非深結主知不藉調護者安得不納

託要津聊以保位而免禍也。蓋聞之出疆而遂  
事者大夫之義也。分閭而專征者將軍之體也。  
李牧守鴈門而市租之入悉供幕府。廉頗爲趙  
將偏俾賞罰咸自取裁。用能展布其力。整率義  
勇以捍疆圉。迺今則不然。選帥半出權門。部使  
皆操文治。告變欲上先具副封。關議雖佳。必從  
中覆苟米山可倚。則喪敗亦捲若萍跡。無依雖  
凱旋不錄。如此則邊帥安得不通賂于中朝哉。  
通路不足必格克以益之。是以邊儲易虧而上

怨易起且 祖宗立法經畧周詳雅知轉運之  
不足○以○給○軍○需○也○是○以○闢○屯○田○賦○于○粒○以○省○轉  
漕○懸○鹽○引○之○例○寬○其○法○比○厚○償○而○薄○徵○以○代○飛  
輓○脫○有○澤○塵○之○警○以○片○札○出○部○門○號○召○富○人○走  
芻○粟○以○寔○塞○下○卽○百○金○之○儲○什○已○三○四○况○乎○鹽  
引○之○例○泥○滯○不○行○其○法○昔○日○驅○輸○之○才○剝○削○錙  
銖○以○要○聲○譽○立○勸○借○之○目○以○重○困○商○人○喪○其○資  
斧○使○人○掙○手○而○不○敢○爲○以○致○一○切○軍○儲○仰○給○太  
倉○化○以○內○帑○然○且○不○足○烏○知○所○謂○經○國○之○遠○猷

哉。故曰：明核米鹽者可以治三家之市，不可以  
長五都稱薪而爨，數植而炊者可以食八口之  
家。難以飢三軍之士，何則？小大異謀，取舍之分  
不可淆也。夫士怨既起，則主令不行，制帥不得  
其人，則鎖鑰不固，此則邊備之大可憂者也。議  
者缺此不談，而區區然繕城堡，利器械，習騎射，  
規烽堠，駁功級，以爲大務，是之忘本而圖末，不  
能砥疾膏肓而姑問無名指之屈伸也。

穆宗卽位，嘗問戶部九邊年例軍餉，太倉歲發及



各省辨納之數尚書劉體乾言 國初遺制

祖宗朝止遼東大同宣府延綏四鎮繼以寧夏  
甘肅薊州爲七又繼以固原山西爲九今密雲  
昌平易州俱列戍矣其防守士馬各鎮原自有  
主兵一鎮之兵足以守一鎮之地後主兵不可  
守增以募兵募兵不已增以客兵調集多于往  
時而坐食者愈衆矣其合用芻糧各鎮原自有  
屯田一軍之田足以贍一軍之用後屯糧不足  
加以民糧民糧不足加以鹽糧鹽糧不足加以

京運饋餉溢于常額而橫費者滋甚矣府庫空  
而國計日詘田野耗而民力不支今日缺乏之  
故供邊之費固其大者因以元年至三年太倉  
及各省歲發兵餉與本鎮屯糧之數備呈上  
覽因下詔切責焉時又有奏言國家象建

衛所棋列中外除錦衣等衛其在外衛所通計  
額軍三百一十三萬八千三百而武官之數不  
與焉其始軍無缺伍糧有定額而食常足今中  
外馬步官軍大約止可八十四萬有奇而糧餉

積欠兵益少而餉益乏。乞勅戶部清查原設衛所官軍糧餉登耗之數及會筭原額餉運存留錢糧造冊與撫按官查理則天下之額餉可清矣。時戶部議邊費有欲節陝西邊費者都御史王崇古言各邊之增費大都在薊鎮十七在宜大遼東山西十二而陝西通計四鎮歲額止當薊鎮之半其來自延綏黃甫川西抵甘肅嘉峪關西南抵洮岷遠接四川松茂延長數千里各鎮兵馬總計兵二十餘萬馬十餘萬匹以分

守紆遠之邊無所不寡南番北虜四時戎備一  
歲芻糧數百萬計除京運外皆取足民屯鹽糧  
視他鎮半請帑銀者不同今當于其費之多者  
查議節省不宜復于少者而仍計減削以重苦  
之也時御史馬明謨請復屯鹽之舊言 祖宗  
時邊備振舉虜不敢深入富商得以私財募人  
開墾塞下輸納鹽糧故當時公私饒裕不籍內  
帑而給今諸邊苦虜塞下無可耕之田乃議發  
帑夫內帑國計所關以天下供 京師其勢順

以○內○帑○供○四○方○其○勢○逆○乞○勅○重○臣○分○理○屯○塹○之○利○使○地○利○盡○而○商○賈○通○則○邊○餉○有○裨○國○儲○可○裕○矣○

陳建曰昔人之言曰有功不賞有罪不誅雖唐虞不能爲理信哉斯言而制兵爲尤嚴書曰用命賞于祖不用命罰于社予則孥戮女蓋其嚴也先朝敗軍法重故邊臣知畏而地方少事今失機而舊將晏然不罪擁旌旄自若也先朝軍機法重故邊臣不敢爲欺欺蔽者死今任

情規避掩敗冒功自若也本陣亡也曰回營身故本敗失也日走死官馬死者含冤而不蒙恩生者憤懣而無從訴甚且有殺掠數萬陷沒連城而不以聞者矣先朝嚴勦殺之令嚴逗遛避敵之誅近年虜小入則小利大入則大利避將息鼓偃旗或東或西一不敢當虜而隨尾其後俟其志欲克滿整暇而歸則舉所畧老羸孱弱不能行者視爲棄核而啗我我則因之以爲利掩之以爲功張皇獻俘上之關下不知其

所得者率吾之編氓與其老耄嬰孺也豈不重傷天地之和而遺醜虜之笑哉夫兵先制制定而後士衆不亂士衆不亂而後刑賞明刑賞明而後衆志可齊一也兵志曰卒畏將而不畏敵國家自設有邊門而來語兵甲士馬之盛必曰大同大同自頃鎮邈失于撫馭以致其背逆而前後所遣清功勤罪諸臣觀望姑息所措置又未能大服其心前此撫臣傳令下操雖不能必其如期然猶未嘗不操驅之出戰雖不能必其

致死然猶未嘗不戰通來教場鞠爲蓬藿金鼓  
幾于絕響每邊警交馳烽火四照將或躬先出  
城悍夫驕卒方擁抱其愛子童孫熟寐以寢稍  
稍繩縛則羣起而呼脫巾而詬則是朝廷賞  
罰不能嚴之于將帥將帥號令不能行之于士  
卒禁綱嚴密于巖廊之上而法紀澗畧于邊境  
之間豈不大可爲痛哭也哉然此自其賞罰非  
法者言之也法賞以首級論功將以亡失士伍  
爲罪承沿而莫之改夫兩軍相薄當格鬪時于



眼○瞬○息○不○得○差○池○初○何○暇○取○級○哉○取○級○則○不○能○  
復○戰○而○爲○敵○所○乘○也○必○矣○故○取○級○者○非○必○殺○賊○  
殺○賊○者○固○未○有○暇○于○取○級○者○也○又○往○往○以○爭○級○  
蹂○踐○爲○敵○敗○而○所○取○者○級○又○獨○爭○勢○要○資○且○所○  
取○者○非○殺○已○降○則○殺○良○民○不○然○則○得○被○擄○逃○  
而○名○殺○之○也○夫○斬○真○賊○甚○難○而○賊○良○民○甚○易○故○  
今○真○功○不○一○二○而○冒○功○恒○八○九○官○見○其○獲○功○輒○  
喜○而○何○暇○復○辨○其○真○與○僞○也○律○殺○一○家○三○人○者○  
凌○遲○處○死○極○罪○也○今○妄○殺○三○功○卽○得○官○世○襲○極○

賞也以極賞而加之極罪之人于命討胥失之矣此邊之人大恨戰之大患也夫戰不正勝期于致死其常也能戰足多矣况兩軍對壘殺傷相當足自暴白乎今我軍被殺則指名可驗彼之人不能取級則不得論功覆以其罪罪之戰而卒五人死者將請戍虜入境殺十名以上不報者止降級此趨之退自保而延寇入也故今邊將以退縮保守爲得策墩堡殘破人畜屠掠惟上下相隱以避文謂宜更賞罰之格嚴懲

之罪兩軍交鋒而殺傷相抵卽無級不坐而特  
深擁衆退縮縱賊不擊之誅其戰勝論功止憑  
督撫查審衆證孰爲設策孰爲選鋒孰爲陣亡  
卽與給賞其三次設策首鋒擊斫數人而上勇  
力出衆者保陞而隱慝冒功賞者卽重臣不貸  
庶賞罰當而人心思奮武官之濫冗亦從可革  
矣然其本在重人今諸邊巡撫提數十萬師專  
生殺于境上至重矣謂宜慎選忠勇謀畧爲天  
下共維者以克可也而今所擢用柄臣親昵者

避○之○勿○推○矣○登○崇○日○久○者○重○之○勿○推○矣○每○遇○員  
缺○或○取○諸○踈○遠○或○取○諸○廢○閒○而○推○之○其○心○以○爲  
彼○在○廢○閒○在○踈○遠○而○吾○舉○是○以○投○之○彼○無○所○歸  
怨○而○在○廢○閒○踈○遠○者○亦○喜○高○官○大○任○之○已○及○也  
將○命○而○往○苟○幸○于○無○事○比○至○鎮○則○動○從○中○制○賞  
罰○不○能○自○決○繕○修○不○能○自○制○芻○糧○不○能○自○給○而  
攻○守○不○能○自○調○也○條○然○欲○行○忽○然○報○罷○條○勒○之  
戰○又○忽○責○之○退○也○甚○乃○擿○決○小○疵○以○轉○相○繩○責  
夫○請○糧○請○兵○本○爲○誰○計○徬○皇○求○哀○延○頸○企○踵○而

內之應之者晏然不我屑已也故爲督府認認  
然結疑慮之懷而操俾事之念獨日夜拮据日  
夜鑽刺圖所以移徙遷陟而逞恤其他彼其視  
地方會還廬火宅之弗若而何暇展四體竭一  
心勞來安集爲國家計無窮之畫耶無怪乎

紀綱日壞邊防日隳驕伍日橫克秋日肆而後  
來者愈難乎其自處也請自今巡撫缺自科道  
部屬而上外及于藩臬鎮守惟其才毋格以資  
毋以貴近而不敢推毋以賤遠而不得推如朱

推○范○仲○淹○主○西○富○弼○主○北○極○一○時○之○選○如○是○而○  
假○以○便○空○豐○其○祿○入○使○得○以○募○死○士○養○家○丁○而○  
久○其○秩○任○非○任○十○年○不○得○遷○有○功○則○加○秩○賜○金○  
以○厚○慰○其○意○而○又○戒○言○官○毋○妄○糾○論○以○壞○其○成○  
此○重○督○府○之○道○也○今○諸○邊○總○兵○握○數○十○萬○師○爲○  
國○家○扞○衛○必○下○公○侯○伯○都○指○揮○等○官○內○推○舉○以○  
克○又○至○重○任○矣○而○差○文○武○大○臣○一○員○閱○實○之○又○  
差○御○史○二○員○巡○視○之○然○閱○實○巡○視○而○止○猶○可○言○  
也○後○設○巡○撫○矣○又○設○贊○理○軍○務○矣○已○又○設○總○督○

都御史矣而查勘功罪又屬之巡按而巡按又  
有隨營紀功監軍之文于是爲總兵者上自總  
督巡視逮于御史兵備監軍無不得而控制之  
也賊至調度巡撫檄之東巡按檄之西矣或機  
當戰檄之守機當守檄之戰矣機當預布靖裁  
于前檄之合力追勦于後矣報上兵部兵部題  
請兵科亦題請武兵已東而調之西或兵旣西  
而調之東世久承平右稱紳而左介胄徒以其  
文墨議論求多于封疆之臣其在外藩非旬月

不達卽有失利庶幾桑榆諸邊密邇京師且發夕至一有風聞廷議洶洶旣從而撥置之又從而詭病之卽有衛霍何以自堅卽孟明俘囚李收入保又何以自免此將官所由解體也夫督無職掌不過調度原無提兵殺賊之文也巡按職掌不過監軍紀功原無調遣之文也兵部雖得調遣實爲懸度緩不及事也兵機倏忽一刻萬變乃欲以遙度之智中制之權紛亂其聽聞而誰與任之古者軍在外君命有所不受請



自○今○總○兵○缺○于○指○揮○而○上○及○叅○將○慎○選○之○惟○其○  
才○毋○裕○以○資○重○其○事○權○假○以○禮○貌○久○其○責○任○督○  
其○練○兵○兵○部○總○督○臨○時○調○遣○之○責○其○戰○不○責○其○  
守○巡○按○不○許○調○遣○專○之○勘○事○紀○功○勘○事○紀○功○必○  
親○不○許○轉○委○兵○備○及○府○縣○官○如○此○則○兵○旣○厚○集○  
事○權○又○專○爲○總○兵○者○必○當○以○地○方○事○爲○已○事○以○  
軍○士○命○爲○已○命○以○戰○爲○歸○以○死○爲○生○以○破○虜○爲○  
事○其○有○當○敵○不○戰○則○必○以○逗○遯○觀○望○之○罪○罪○之○  
此○重○總○兵○之○道○也○今○議○遣○者○孰○不○曰○練○邊○軍○而○

當事者輒稱無兵可練。臣愚以爲非無兵也。兵不得所以分合之勢散而不聚也。兵家之勝不可先傳計利以聽。乃爲之勢以佐其外散而不集。則力自屈。法忌之矣。國家備邊東起遼陽西至甘肅。十鎮官兵不減百萬。今卽虛耗尚六十餘萬。若聚此六十萬衆訓練之。三年五年寧當憂虜哉。而此六十萬者散在九邊。以一鎮言止五六萬。有奇。則此六十萬衆十分之矣。一鎮之中門管城塞不下三十餘處。總副叅遊提調

官不下百員各從分之而一應防守坐墩哨報  
俱在是則此五六萬衆又零分之矣勢分而不  
聚則雖以六十萬衆全副一鎮暴師費財無所  
用之况素所不教之人分數不明先後不相及  
衆寡不相持貴賤不相收雖有兵與無兵同故  
海防之弊莫敝于擺海邊防之壞莫壞于擺邊  
何也散而不聚也且該鎮之兵其強壯者必先  
儘總督爲之奉次巡撫次兵備次總兵次叅遊  
是督府哨下之兵必精壯而不過擁以自守也

其○恭○遊○衝○鋒○殺○賊○之○兵○則○三○選○之○餘○斯○非○以○我○  
下○騎○當○敵○上○騎○平○臣○以○爲○每○一○鎮○宐○合○一○鎮○所○  
轄○之○兵○量○畱○兵○百○名○爲○督○府○衛○餘○皆○聚○于○一○處○  
擇○一○總○兵○官○久○任○而○聚○教○之○分○擇○裨○將○教○以○車○  
戰○步○戰○騎○戰○更○番○練○訓○三○年○乃○議○戰○戰○則○以○車○  
拒○敵○以○步○應○敵○敵○少○卻○則○以○其○騎○卒○馳○之○其○哨○  
守○探○報○皆○于○營○中○輪○番○差○遣○務○使○上○有○必○勝○之○  
將○下○有○無○敵○之○兵○比○三○五○年○子○是○連○十○鎮○之○兵○  
爲○搗○巢○之○計○令○其○大○劊○不○敢○側○目○而○南○視○斯○練○

邊軍策之道也。其次莫如練土著。練土著則必捐燕代三方以通之。今永平全被虜患矣。順天亦半之矣。設賊由居庸出薊州則永平孤失。永平則都城斷臂矣。屯昌平則都城扼背矣。臣愚以爲不如令永平一府之糧稅差徭盡輸之府。擇一武畧之臣任將帥者守其郡。揀其精壯。依民壯法編隊伍而練教之。又申保甲之法于農隙。擇有力者爲保長。令各備器械具糗糧團練于其鄉。一有警則練兵爲先鋒而保甲爲聲援。

虜至擊之不使得利將一府之民以防虜防其  
家盜以殺賊殺其私讐未有不濟者也在朝  
廷以主府之糧差養一府之兵卒以捍四方安  
無不可行之永平而效則山西之蔚石沿邊之  
州縣俱以此法行之則家自爲戰人自爲守之  
道也臣聞虜初入時雖邊兵精銳不能當及分  
投搶擄則鄉人得而捕之若行令鄉人能捕一  
賊者賞百金或照軍功受職則鄉人有不以殺  
賊爲利者乎徵兵滿萬不如召募數千誠確信

也。邊議雖詳，要之以廟勝爲本。